

まえばしスマイルプラン

～老人福祉計画・第8期介護保険事業計画～

(令和3年度～令和5年度)

令和3年3月

前橋市

前橋市高齢者憲章

わたしたちは、水と緑と詩(うた)のまち前橋の市民です。

この恵まれた環境の中ですべての高齢者が、自立心を持ち、敬愛の精神でひとりひとりを大切にしながら、それぞれの役割を果たし、生きがいのある人生を送るために、

- 1 高齢者が自らの手で心身の健康づくりに努め、生きがいをもって、安心して生活できるまちにしよう。
- 2 高齢者が長年にわたって、社会の発展に尽くしてきた、知識と経験を生かして、進んで社会活動に参加できるまちにしよう。
- 3 高齢者が明るく生きる源となる地域社会や家庭に、温かみと思いやりのあるまちにしよう。
- 4 高齢者が生涯を通じて楽しく学び、能力や趣味にふさわしい、生きがいを見いだせるまちにしよう。
- 5 高齢者が歴史と風土で培われた伝統を伝え、豊かな文化を創造できるうるおいのあるまちにしよう。

平成6年3月25日

前橋市議会

は じ め に



現在、我が国では、急速な高齢化の進展や、少子化による人口減少により、本格的な少子・超高齢社会を迎えています。本市においても、今後、ますます高齢化が進展し、20年後には高齢者人口がピークを迎えると予測される中、ひとり暮らし高齢者や認知症高齢者の増加などに伴い、医療・介護の需要はさらに増加・多様化していくものと思われま。こうした状況の下、高齢者が安心して生活をするためには、住み慣れた地域において、高齢者の尊厳を保持しつつ、必要なサービスが切れ目なく提供されなければなりません。

一方で、高齢者の支え手となる現役世代の人口は減少していくことが見込まれており、地域全体で互いに支え合う仕組みづくりを進めるとともに、高齢者が地域の担い手として、生涯にわたって活躍し続けられる体制を構築していくことが必要です。

これまで、本市では、高齢者施策の総合的な計画として「まえばしスマイルプラン」を策定し、各種の施策を推進してまいりましたが、このたび、現行計画の期間満了に伴い、令和3年度から令和5年度までの3年間を計画期間とする第8期計画を策定いたしました。

本計画では、健康寿命の延伸や医療、介護、介護予防、住まい及び生活支援サービスを切れ目なく提供していく「地域包括ケアシステム」の実現に引き続き取り組むため、「地域における連携強化」、「高齢者を支える生活支援体制の構築」、「介護予防・健康づくりの推進」、「認知症高齢者支援の充実」、「サービスの充実と暮らしの基盤の整備」、「安定した介護保険制度の運営」という6つの施策目標を新たに定めました。介護保険制度の持続可能性を確保するため、中長期的な視点に立って介護需要の高まりを見込むとともに、近年の災害発生状況や新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえ、これらへの備えに留意しながら、各種施策に取り組んでまいります。

今後も、すべての高齢者が住み慣れた地域で「いきいきと暮らせる高齢社会」の実現を目指し、互いに「思いやり・支え合い・助け合い」ながら、自分らしく、安心して生活を送ることができる福祉施策をさらに推進してまいります。市民の皆様や関係皆様には、本計画の具現化を通じた本市の高齢者福祉と介護保険事業に、引き続き格別なるご理解とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

結びに、「まえばしスマイルプラン第8期計画」の策定にあたり、貴重な意見をいただきました前橋市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会委員の皆様にご感謝を申し上げますとともに、ご協力をいただきました市民の皆様、並びに関係皆様にご心からお礼を申し上げ、あいさつとさせていただきます。

令和3年3月

前橋市長 **山本龍**

目次

第1章／策定にあたって

1 計画策定の背景と目的	1
2 計画の位置づけ及び庁内連携	3
3 計画期間と策定後の進捗管理	4
4 計画策定の経緯	5

第2章／前橋市の現状と日常生活圏域の設定

1 高齢者人口・世帯等の状況	7
1) 高齢者人口・高齢化率の推移	7
2) 認知症高齢者の状況	8
3) 高齢世帯の状況	9
2 要介護等認定者等の状況	10
1) 要介護等認定者数の推移	10
2) 事業対象者数の推移	11
3) 新規認定者の状況	12
4) 要介護等認定の更新状況	13
5) 地域比較から見る前橋市の状況	14
3 介護保険サービスの利用状況	15
1) 介護保険サービス利用者数等の推移	15
2) 介護給付費の推移	16
3) 地域比較から見る前橋市の状況	18
(1) 在宅サービス	19
(2) 施設・居住系サービス	22
4 高齢者向けの住まいの状況	23
1) 施設サービスの状況	23
2) 居住系サービスの状況	25
3) その他の高齢者向け住まいの状況	25
5 日常生活圏域の設定	26
1) 日常生活圏域の設定	26
2) 地域ブロックごとの特徴	28
(1) 中央ブロック	28
(2) 南ブロック	30
(3) 北ブロック	32
(4) 東ブロック	34
(5) 西ブロック	36

第3章／第7期まえばしマイルプランの評価

1 【課題1】包括的なケア体制づくり	38
2 【課題2】地域における施設・住まいの最適化	42
3 【課題3】ケアマネジメントの質の向上と給付の適正化	43

第4章／基本理念と施策目標

1 基本理念	44
2 施策目標	45

第5章／施策目標に向けた具体的な取組

1 目標Ⅰ 地域における連携強化	46
1) 地域における相談・見守り体制の充実、連携強化	46
(1) 地域包括支援センターの機能強化	46
(2) 地域ケア会議による多職種や地域との連携推進	48
(3) 民生委員・児童委員による相談・見守り体制の充実	49
2) 医療と介護の連携強化	49
(1) 在宅医療・介護連携支援体制の充実	49
(2) 認知症に関する取組の強化	50
(3) 看取りに関する取組の強化	50
2 目標Ⅱ 高齢者を支える生活支援体制の構築	51
1) 地域の多様な主体による支え合いづくりの推進	51
(1) 生活支援体制整備の推進	51
2) 利用者のサービス選択の自由と権利擁護の仕組みづくり	52
(1) 情報提供・相談機能の強化	52
(2) 成年後見制度の利用促進	53
(3) 高齢者虐待への対応	54
3) 災害や感染症対策に係る体制整備	55
(1) 地震・台風等への対応	55
(2) 感染症対策に係る体制整備	56
4) とともに生きるまちづくり	57
(1) ひとにやさしいまちづくりの推進	57
(2) 地域共生社会の実現に向けた取組の推進	58
3 目標Ⅲ 介護予防・健康づくりの推進	59
1) 介護予防の推進	59
(1) 介護予防・生活支援サービス事業	60
(2) 一般介護予防事業(介護予防把握事業)	62
(3) 一般介護予防事業(介護予防普及啓発事業)	62
(4) 一般介護予防事業(地域介護予防活動支援事業)	64
(5) 一般介護予防事業(一般介護予防事業評価事業)	67
(6) 一般介護予防事業(地域リハビリテーション活動支援事業)	67
2) いきがい活動・社会参加の促進	68
(1) 有償ポイント	68
(2) 人が集う居場所づくり(はつらつカフェ等)	69
(3) 老人クラブ活動の推進	69
(4) 老人福祉センターの充実	70
(5) シルバー人材センターの充実	70
(6) 学習活動・地域活動支援の充実	71
(7) 軽スポーツの推進と生涯スポーツの普及・振興	71
3) 高齢者の健康づくり	72
(1) 「健康まえばし21」の推進	72
(2) 健康づくり組織活動の支援	73
(3) 予防接種事業等の推進	73
(4) 介護予防と保健事業の連携	74

4	目標Ⅳ 認知症高齢者支援の充実	75
1)	認知症との共生	75
	(1) 認知症ケアパスの活用	75
	(2) 認知症高齢者等見守りネットワークの整備	76
	(3) 認知症カフェの推進	78
	(4) 認知症本人ミーティングの開催	78
2)	認知症の予防	79
	(1) 認知症初期集中支援チーム体制の充実	79
	(2) 発症遅延と重症化予防に効果的なサービスの提供	79
5	目標Ⅴ サービスの充実と暮らしの基盤の整備	81
1)	介護保険給付対象外の高齢者福祉サービスの確保	81
	(1) 日常生活での支援サービス	81
	(2) 見守り・安否確認サービス	84
	(3) 高齢者向けの住まい	85
	(4) 介護者への支援サービス	86
2)	介護保険サービスの充実	87
	(1) 介護予防サービス	87
	(2) 介護サービス	87
	(3) リハビリテーション提供体制の確保	88
	(4) 介護保険施設等の整備	89
	(5) 地域密着型サービスの整備	90
3)	介護人材の確保・育成及び介護現場における業務の効率化	91
	(1) 多様な担い手の育成	91
	(2) 介護現場における業務の効率化	92
6	目標Ⅵ 安定した介護保険制度の運営	93
1)	介護給付の適正化(介護給付適正化計画)	93
	(1) 要介護認定の適正化	93
	(2) ケアプランの点検	94
	(3) 住宅改修等の点検	94
	(4) 縦覧点検・医療情報との突合	95
	(5) 介護給付費通知の送付	95
	(6) 給付実績の活用	96
	(7) その他の適正化事業	96
2)	介護保険制度の円滑な運営	97
	(1) 制度の広報・啓発	97
	(2) サービスの質の向上に向けた取組	97
	(3) 低所得者等への対応	97

第6章／介護保険事業の見込みと保険料

1 被保険者数、要介護等認定者数及び介護保険サービス利用者数の推計	98
1) 被保険者数の推計	98
2) 要介護等認定者数等の推計	99
3) 介護保険サービス利用者数の推計	100
2 サービス種類ごとの見込み	101
1) 居宅サービス	101
2) 地域密着型サービス	105
3) 施設サービス	109
4) 地域支援事業	110
3 介護保険事業費の見込み	113
1) 保険給付費の見込み	113
2) 地域支援事業費の見込み	114
3) 介護給付費全体の見込み	115
4) 介護保険事業に係る財源構成	116
4 介護保険料の設定	117
1) 第1号被保険者の介護保険料	117
2) 公費による保険料負担の軽減	117
3) 第2号被保険者の介護保険料	120

資料編

1 用語集	121
1) 五十音順	121
2) 介護保険のサービス一覧	129
3) 総合事業のサービス一覧	131
2 日常生活圏域別データ	132
1) 北部・中部	132
2) 若宮・城東・中川	133
3) 文京・南部	134
4) 上川淵・下川淵	135
5) 芳賀	136
6) 桂萱	137
7) 東	138
8) 元総社・総社・清里	139
9) 南橋	140
10) 永明	141
11) 城南	142
12) 大胡	143
13) 宮城	144
14) 粕川	145
15) 富士見	146
3 介護予防・日常生活圏域ニーズ調査	147
1) 調査概要	147
2) 調査結果	148
4 在宅介護実態調査	167
1) 調査概要	167
2) 調査結果	167
3) 考察	178
5 介護保険事業計画策定に係る事業所アンケート調査①	185
1) 調査概要	185
2) 調査結果	185

6 介護保険事業計画策定に係る事業所アンケート調査②	188
1)調査概要	188
2)調査結果	188
7 ひとり暮らし高齢者調査	191
1)調査概要	191
2)調査結果	191
8 市民アンケート	192
1)調査概要	192
2)調査結果	192
前橋市社会福祉審議会条例	197
前橋市社会福祉審議会条例施行規則	200
前橋市社会福祉審議会 高齢者福祉専門分科会委員及びオブザーバー名簿	201

本計画書における表記について

係数は、端数整理等により、合計と合致しない場合があります。