

**学校における  
洪水・土砂災害を想定した  
避難訓練の手引き**

**前橋市 防災危機管理課**

**令和4年4月改訂**

////////// 内容 //////////

# 1 はじめに・・・・・・・・・・・・ |

## (1) 背景

## (2) 避難訓練の目的

# 2 避難訓練の流れ・・・・・・・・ 2

## (1) 避難訓練の概要決定

## (2) 避難訓練の準備

## (3) 避難訓練の実施

## (4) 避難訓練のふりかえり

## (5) 避難訓練の報告

# 3 避難訓練の例・・・・・・・・ 5

# 4 避難確保計画に基づく防災訓練申込書・・・ 9

# 5 避難訓練実施結果報告書・・・・ 10

# 6 各種資料（情報収集方法等）・・・ 11

//////////

# I はじめに

## (1) 背景

近年、気候変動に伴う大型台風の襲来や集中豪雨の発生等により、洪水・土砂災害の頻発・激甚化が進んでいます。

平成29年6月に水防法・土砂災害防止法の一部が改正され、洪水浸水想定区域・土砂災害警戒・特別警戒区域にあって、市町村地域防災計画に定められた要配慮者利用施設に対して、避難確保計画の作成とこれに基づく避難訓練（以下「避難訓練」と言います。）の実施が義務化されました。

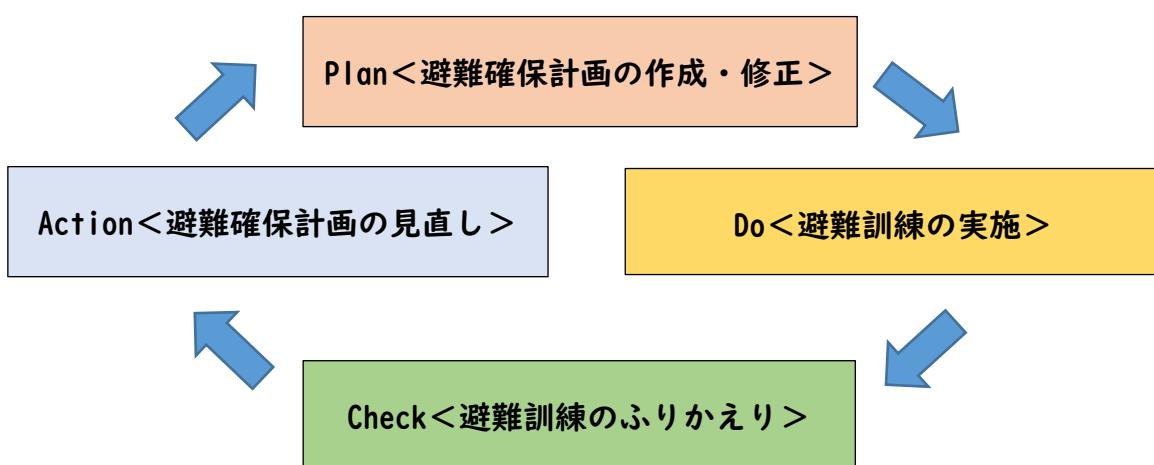
また、令和3年5月に水防法・土砂災害防止法が一部改正され、避難訓練を実施した場合には、施設管理者から市町村長に対して、訓練結果を報告することが義務化されました。そして、避難訓練は、原則として年1回以上実施し、訓練実施後は概ね1か月を目安に訓練結果を前橋市に対して報告していただく必要が生じました。

前橋市では、上記を受け、前橋市地域防災計画に指定されている学校の避難確保計画の実効性を高めるとともに、学校における避難訓練の実施を促進していくため、「学校における洪水・土砂災害を想定した避難訓練の手引き」を作成しました。

## (2) 避難訓練の目的

◇作成した避難確保計画に基づく避難訓練の実施により、計画における課題を見つけ、計画の内容を改善し、避難の実効性を高める。

### PDCAサイクルに基づく避難確保計画の実行性を高めるイメージ



## **2 避難訓練の流れ**

---

### **(1) 避難訓練の概要決定**

#### **●避難訓練メニューの決定**

作成した避難確保計画に基づき、実施する避難訓練の内容を検討します。5ページの「3避難訓練の例」などを参考に学校内で相談して決定してください。

学校全体で避難訓練を実施することが難しい場合は、段階的に訓練を実施していくことを推奨します。例えば、初めて実施する際は情報収集・伝達、防災体制確認訓練、2回目以降に避難訓練（垂直・立退き・引き渡し）・持ち出し品の確認訓練と実施することで、教職員が避難行動の動きを理解したうえで、児童生徒を避難させることができます。

また、避難訓練を定期的に実施している場合は、停電等のアクシデントなど、様々なケースに対応できるように工夫してください。

避難訓練方法等に不明な点がある場合は、前橋市防災危機管理課に相談してください。

#### **●避難訓練参加者の決定**

児童生徒の健康状態、通常業務を考慮しながら、参加者を決定します。児童生徒の参加が難しい場合は、教職員だけでの訓練参加も考えられます。また、引き渡し避難訓練は、保護者さんの参加をお願いしてください。その場合、事前に十分な協議を行ってください。

#### **●訓練日時の決定**

参加者間の日程調整の上、実施日時を決定します。

原則として年1回以上実施するようにしてください。

### **(2) 避難訓練の準備**

#### **●役割分担と必要な人数の決定**

#### **●必要な資器材の準備**

（例）ストップウォッチ、記録用紙（水位・雨量等）、カメラ、パソコン、ビブス、プロジェクターやスクリーン（ふりかえり用）等

## ●避難確保計画の確認

### (3) 避難訓練の実施

#### ●避難訓練の記録

現行の避難確保計画の妥当性を検証するため、避難訓練参加者の行動内容、所要時間、良い点、改善点、その他気づいた点などを記録します。その記録をもとに、報告書を作成します。

#### ●事故防止、要配慮者の健康状態への配慮

避難訓練の実施に当たっては、事故や怪我に気をつけるとともに、参加する児童生徒の健康状態に注意してください。また、新型コロナウイルスなどの感染症における感染防止対策をしてください。夏期においては熱中症等についても注意してください。

#### ●避難訓練の進行

避難訓練は、あわてず落ち着いて実施しましょう。

### (4) 避難訓練のふりかえり

#### ●ふりかえり

避難訓練の実施結果について、避難訓練参加者でふりかえりを行い、成果や課題等を共有します。なお、避難訓練時に撮影した映像や写真などがある場合は、それらを用いることで意見が出しやすくなる工夫をしましょう。また、訓練中の疑問・不明点を確認し、対応がわからない場合は、前橋市防災危機管理課に相談してください。

#### ●アンケートの実施

訓練内容を評価・分析するため、避難訓練参加者にアンケート調査を実施すると、避難確保計画を評価・分析にするのに有効です。アンケートの内容を以下に例示します。

- ・避難行動の内容を理解し適切に行動できたかを確認

- ・避難行動時の課題や良かった点
- ・設備や施設についての課題点
- ・避難訓練準備についての課題点
- ・避難訓練の内容・方法の課題点

### ●避難確保計画への反映

避難訓練のふりかえりやアンケート調査で得られた意見等をもとに、避難確保計画の見直しを行います。

避難確保計画の記載について、変更した場合は、避難訓練報告書と変更した避難確保計画を前橋市の担当課に提出してください。

## (5) 避難訓練の報告

### ●報告書の作成

避難訓練実施後は、報告書を作成してください。報告書の様式については、10ページの参考資料（避難訓練実施結果報告書）をご確認ください。

### ●報告書の提出

報告書作成後は、前橋市の担当課に郵送・メール・FAX等で提出してください。提出先は、下記のとおりになります。

報告書は、避難訓練実施後、概ね1か月を目安に提出してください。

担当施設	担当課	場所	電話・FAX
市立小中学校	学校教育課	前橋市役所 10階	電話：027-898-5861
私立学校・ 県立学校・ 国立学校	防災危機管理課	前橋市役所 3階	電話：027-898-5935

### 3 避難訓練の例

#### A 防災危機管理課職員による防災講話（防災知識向上訓練）

- ・災害に対応するためには、災害の特性などを正しく理解し、正しく備えることが大切です。
- ・別紙申込書を概ね3週間前に防災危機管理課へ提出してください。（詳しくは、9ページ「4 避難確保計画に基づく防災訓練申込書」で確認してください。）

対象者	施設管理者・施設職員
所要時間	実施概要
30～60分程度	<p>【テーマ】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・水防法・土砂災害防止法</li><li>・避難確保計画</li><li>・前橋市の防災</li><li>・避難訓練実施例</li><li>・情報収集確認方法（気象庁HP、ハザードマップ等）</li></ul>
実施にあたっての注意事項	
<ul style="list-style-type: none"><li>・防災講話は、室内で行う形を基本とします。講義に必要な機器（プロジェクター、パソコン）は防災危機管理課で用意します。</li><li>・テーマ、内容、実施時間、リモート開催は実施前に相談して調整します。</li></ul>	



## A' e ラーニングテキスト学習（防災知識向上訓練）

- ・風水害における要配慮者利用施設の具体事例を通じて適切な判断力・避難行動力を養うこと目的としています。
- ・e ラーニングテキスト教材（令和4年3月国土交通省作成）は、前橋市ホームページ「要配慮者利用施設における避難確保計画（洪水・土砂災害）に基づく避難訓練の実施について」に掲載しておりますので、資料をダウンロードして学習してください。

対象者	施設管理者・施設職員
所要時間	実施概要
30～60分程度	<ul style="list-style-type: none"><li>・テキスト名「要配慮者利用施設における避難確保に関する研修資料～利用者の命、救えますか～」</li><li>・理解度チェック</li></ul>

### 実施にあたっての注意事項

- ・教材で学習する前に施設の避難確保計画に目を通しておくとより学習効果が高まります。

要配慮者利用施設における避難確保に関するeラーニングテキスト

### 目次

要配慮者利用施設における避難確保に関する研修資料  
～利用者の命、救えますか～

令和4年3月  
国土交通省水管管理・国土保全局  
河川環境課・砂防計画課

1. 要配慮者利用施設における避難確保の重要性
2. 災害の種類
3. 災害リスクの把握
4. 避難先の選定における留意点
  - 理解度チェック
5. 避難開始のタイミングの考え方
6. 防災気象情報や避難情報の収集
  - 理解度チェック
7. 施設における防災体制の例
8. 総括指揮者の役割の例
9. 情報連絡班の役割の例
10. 避難誘導班の役割の例
11. 装備品等準備班の役割の例
12. 避難訓練の種類
13. 避難訓練における留意点
14. タイムラインの作成と活用
  - 理解度チェック

### 理解度チェック（問題）

次の内容は「○」か「×」どちらでしょうか。  
「×」の場合、正解を考えてください。

① ハザードマップにおいて、浸水深3.0～5.0m未満と示されている場合は、2階の居室に移動すれば安全を確保できる。

② ハザードマップにおいて、家屋倒壊等氾濫想定区域や土砂災害警戒区域と示されている場合は、立退き避難が必要である。

③ 避難先は、原則として市町村の指定緊急避難場所を選定すべきであり、安全な場所にあったとしても、系列の施設や他の同種類似施設への避難は適切でない。

## B 情報収集・伝達、防災体制確認訓練

- ・気象情報等を収集し、教職員で情報伝達・情報共有を行う。
- ・避難確保計画の再確認、避難を判断する情報のポイントや避難先への避難経路を確認する。

対象者	教職員
所要時間	実施概要
30分～	<p>&lt;情報収集&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ハザードマップの確認</li> <li>・情報収集方法の確認 (テレビのデータ放送、気象庁HP、群馬県水位雨量情報システム、川の水位情報HP、まちの安全ひろメール) ※詳しくは、11ページ「各種資料（情報収集方法等）」を確認してください。</li> </ul> <p>&lt;情報伝達&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・学校関係者に連絡 ※電話が使えない場合の対応も訓練する。</li> <li>・必要に応じて保護者等への連絡</li> <li>・学校管理者から避難誘導係に避難行動指示</li> </ul> <p>&lt;防災体制確認&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難確保計画の確認</li> <li>・避難経路の確認</li> <li>・備蓄品の確認、施設設備の確認（非常電源等）</li> </ul>
実施にあたっての注意事項等	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・事前にシナリオやタイムテーブルを準備すること。</li> <li>・教職員全員で実施すると共通認識ができるため、効果的です。</li> <li>・避難経路や情報収集に不明点がある場合は、前橋市防災危機管理課へ問い合わせください。</li> </ul>	



写真：徳島県資料

### C 避難訓練（垂直・立退き・引き渡し）・持ち出し品の確認訓練

- ・学校関係者は児童生徒の避難における配慮事項及び優先度を考慮し、適切な指示を行う。
- ・避難所に避難する際の、持ち出し品の確認を行う。

対象者	教職員・児童生徒
所要時間	実施概要
30分～	<p>&lt;引き渡し&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・保護者や関係者へ引き渡す</li> </ul> <p>&lt;立退き避難&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難先の選択</li> </ul> <p>※川の方に逃げることになつていいかを考える。また、複数の避難先を選択肢として考える。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・移動経路・移動手段の決定</li> <li>・車両への乗り込み訓練</li> </ul> <p>&lt;垂直避難&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難先の選択</li> <li>・施設内における避難行動（上層避難）</li> </ul> <p>※垂直避難した場所で、水や食料は確保できているかを確認する。</p> <p>&lt;持ち出し品の確認&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難確保資器材一覧の備蓄品を確認する。</li> </ul>

#### 実施にあたっての注意事項

- ・避難訓練時に避難に要する時間を計測する。
- ・避難訓練を通して、児童生徒にも避難方法を覚えてもらう。
- ・使用期限や賞味・消費期限の確認を行う。
- ・必要に応じて、避難訓練後に不足するものは用意しておく。



写真：徳島県資料

## 4 避難確保計画に基づく防災訓練申込書

【防災危機管理課】 ◆FAX:027-221-2813 ◆Mail:kikikanri@city.maebashi.gunma.jp

### 避難確保計画に基づく防災訓練申込書

年 月 日

(宛先)前橋市長

施設名	
代表者氏名	
担当者氏名	
郵便番号	〒
所在地	
電話	
メール	

下記のとおり避難確保計画に基づく防災訓練を申し込みます

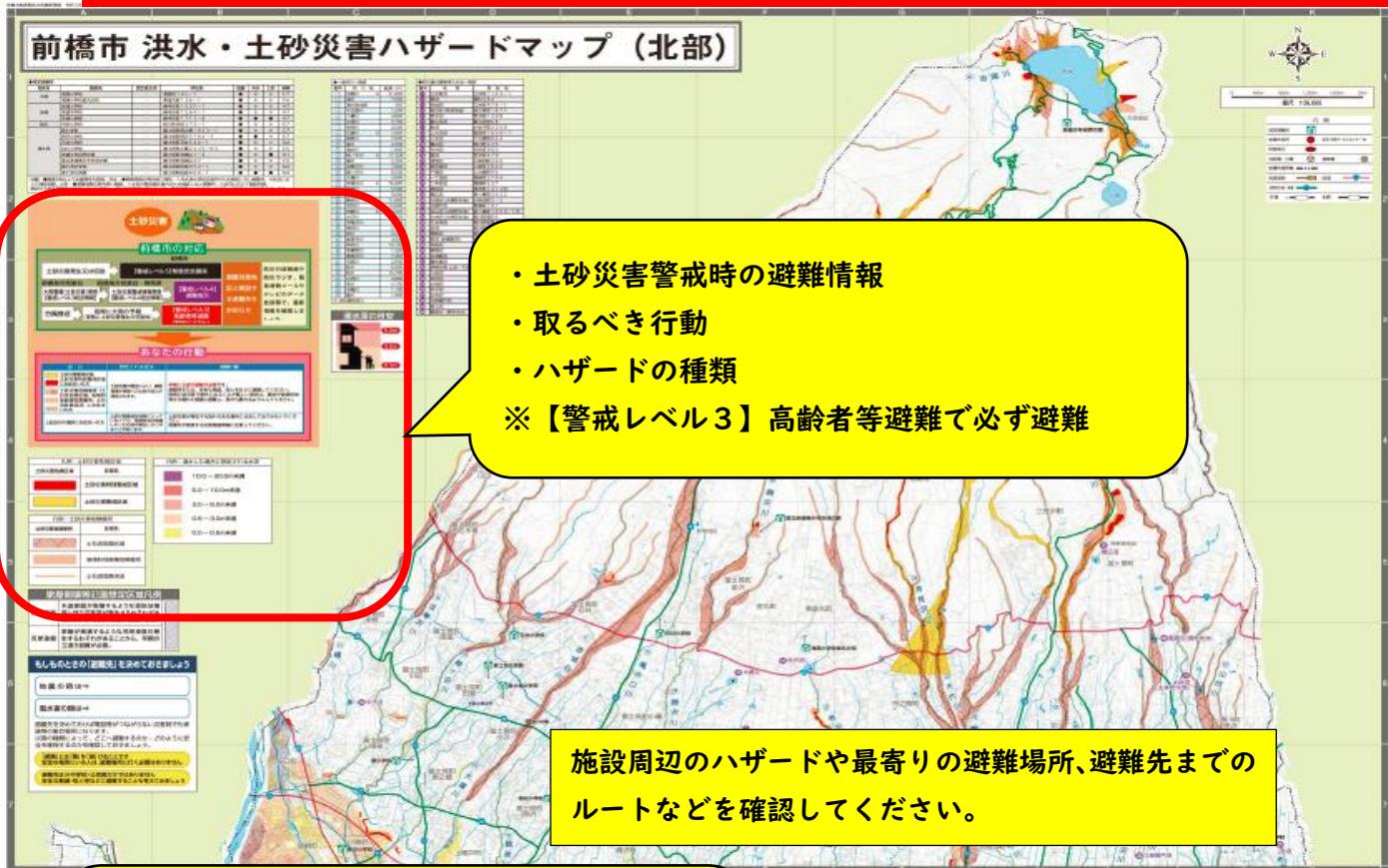
防災訓練メニュー		下記の希望する防災訓練メニュー(A、B、C)を選択してください。 A 防災講話<30分から1時間程度>（リモート開催希望：有・無） B 情報収集・伝達、防災体制確認訓練の訓練サポート C 避難訓練(垂直・立退き・引き渡し)の訓練サポート ※A'eラーニングテキスト学習については、防災訓練申込書の提出は不要です。								
希望日時	第1希望	年	月	日( )	午前 午後	時	分～	午前 午後	時	分
	第2希望	年	月	日( )	午前 午後	時	分～	午前 午後	時	分
	第3希望	年	月	日( )	午前 午後	時	分～	午前 午後	時	分
会場		会場名								
		所在地								
参加予定人数		人								
備考										

## 5 避難訓練実施結果報告書

施設名				
実施日時	年月日 時分から 時分まで			
実施場所				
想定災害 (該当する□にチェックをする。)	<input type="checkbox"/> 洪水 <input type="checkbox"/> 土砂災害			
訓練種類・内容 (該当する□にチェックをする。)	<input type="checkbox"/> 防災危機管理課職員における 防災講話（防災知識向上訓練）		<input type="checkbox"/> eラーニングテキスト学習 (防災知識向上訓練)	
	<input type="checkbox"/> 情報収集・伝達、防災体制確認訓練			
	<input type="checkbox"/> 避難訓練（垂直・立退き・引き渡し）・持ち出し品の確認訓練			
	<input type="checkbox"/> その他（ ） (訓練内容を適時自由記載)			
訓練参加者 ・参加人数	教職員（全員・一部） 児童・生徒（全員・一部） その他訓練参加者：保護者等 地域住民等 その他（ ） 名			
訓練実施責任者	職 氏名			
確認事項 【避難訓練（垂直・立退き・引き渡し） 実施のみ記載】	<input type="checkbox"/> 避難支援に要した人数 <input type="checkbox"/> 避難先や避難経路の安全性		名 時間 分	
	<input type="checkbox"/> その他			
訓練によって確認された課題とその改善方法等				
訓練記録作成者	職 氏名			

## 6 各種資料（情報収集方法等）

### ○ハザードマップの読み方



## ○前橋地方気象台 HP

確認 HP : <https://www.jma-net.go.jp/maebashi/>

### 確認方法

The screenshot shows the homepage of the Maebashi Meteorological Office. At the top, there are links for '気象庁ホームページ' (Met Office Home), '防災情報' (Disaster Prevention Information), '各種データ・資料' (Various Data and Materials), '地域の情報' (Regional Information), '知識・解説' (Knowledge and Explanations), and '各種申請・ご案内' (Various Applications and Notices). On the right, there are social media links for Twitter, YouTube, and Google, along with a search bar. The main content area has a yellow box labeled 'クリック' (Click) pointing to the '最新の情報' (Latest Information) section. This section contains three maps: '防災気象情報' (Disaster Prevention Meteorological Information) with a legend, '天気予報' (Weather Forecast) for Tokyo, and '地震・火山情報' (Earthquake and Volcano Information) for Shikoku. Below these maps, a note says '関東甲信地方は6月14日ごろに梅雨入りしたと見られます' (The Kanto-Koshin region is expected to enter the rainy season around June 14th) and '梅雨の時期に関する関東甲信地方気象情報' (Kanto-Koshin region meteorological information regarding the rainy season period) was released.

群馬県をクリック ⇒ 前橋市をクリック

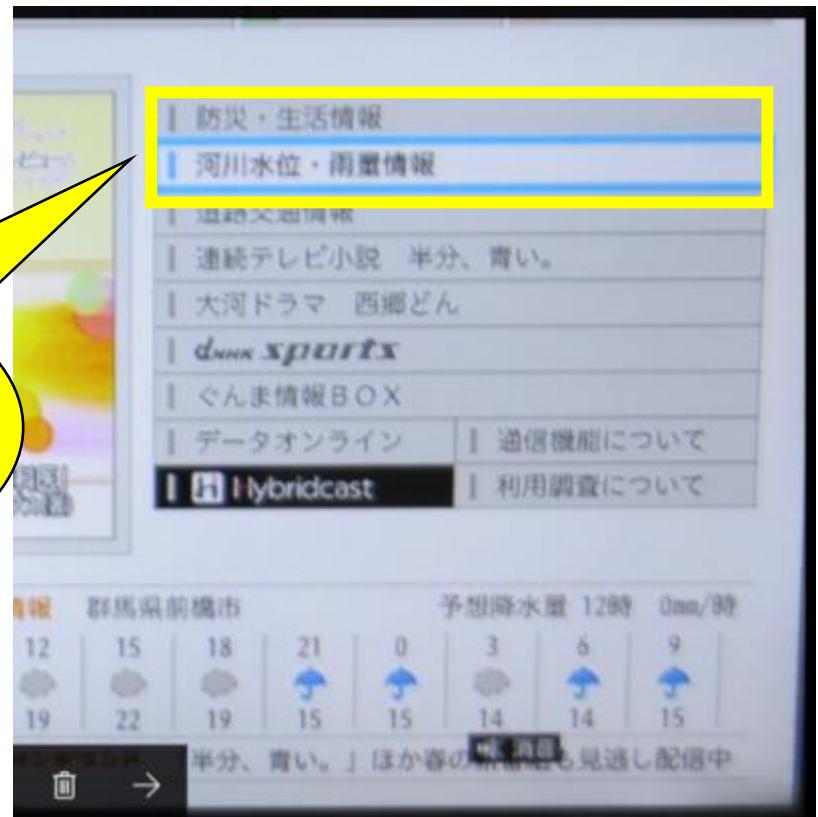
The screenshot shows the disaster prevention information for Gunma Prefecture. It includes a navigation bar with '気象庁' (Met Office), 'HOME', 'あなたの街の防災情報' (Disaster Prevention Information for Your City), '群馬県' (Gunma Prefecture), '前橋市' (Maebashi City), and various utility buttons. A menu bar at the top has '全国' (National), '群馬県' (Gunma Prefecture), and '前橋市の防災情報' (Disaster Prevention Information for Maebashi City). The main content area has sections for '発表中の防災情報' (Published Disaster Prevention Information) showing '土砂災害 [レベル2]' (Soil Erosion Hazard [Level 2]) and '雷' (Thunder); '警報・注意報 (発表状況)' (Warning and Alert Status) showing '大雨注意報' (Heavy Rain Warning) and '雷注意報' (Thunder Warning); and '警報・注意報 (今後の推移)' (Future Trend of Warnings and Alerts) for Maebashi City. A large yellow callout bubble points to a map titled '土砂キキクル (危険度分布)' (Soil Erosion Hazard Distribution) dated July 14, 2021, 17:30. Another yellow callout bubble points to the '土砂災害や洪水等の危険度を確認' (Check the hazard level of soil erosion and flooding, etc.) button. A red note at the bottom states: '※上記の他にも、「雨雲の動き」や天気図、天気予報等を確認することができます。' (You can also check other information such as 'rain cloud movement', weather maps, and weather forecasts).

## 〇テレビのデータ放送（NHK）

①リモコンの d ボタンを押す



②画面の河川水位・雨量情報



警報・注意報、雨雲レーダー、避難情報、避難所情報等を確認することができます。

※インターネット回線がつながりにくい場合でも確認することができます。

# ○群馬県水位雨量情報システム

確認 HP : [https://www.river-gunma.jp/gunma/top/10/1\\_0\\_1\\_0.html](https://www.river-gunma.jp/gunma/top/10/1_0_1_0.html)

## 確認方法

- ① 群馬県水位雨量情報にアクセスし、地図中の「前橋市」をクリック
- ② 水位のタブをクリック

群馬県水位雨量情報システム

TOP 観測情報 カメラ画像

緊急新着情報 緊急新着情報はありません。

観測日時: 2017年07月04日 10時30分

雨量  
60分雨量・累加雨量で、基準値を超えた地点の有無を表示します。

60分雨量	超過なし
累加雨量	超過なし

水位  
水位で、基準値を超えた地点の有無を表示します。

計画高	超過なし
氾濫危険	超過なし
避難判断	超過なし
氾濫注意	超過なし
水防団待機	超過なし

お知らせ

4月27日よりホームページのリニューアルを行いました。  
5月15日よりカメラ画像を公開しました。  
メンテナンス中につき、観測日時にずれが生じることがあります。

群馬県水位雨量情報システム

TOP 観測情報 カメラ画像

緊急新着情報 緊急新着情報はありません。

観測日時: 2017年07月04日 10時50分

水位一覧表

水位

水位一覧表 水位経過表 水位グラフ 基準値到達一覧表

中部地域 水位一覧表

観測所名	水位	水防団待機	氾濫注意	避難判断	氾濫危険	計画高	事務所名	河川名	市町村名
利根川	0.13 ↓	3.00	3.50	3.50	4.01	-	前橋土木	利根川	前橋市
太胡	0.98 ↓	1.80	2.20	3.70	3.97	-	前橋土木	荒穂川	前橋市
上泉	1.68 ↓	2.20	2.30	2.40	3.00	-	前橋土木	猪ノ木川	前橋市
綿莊	0.95 ↓	2.30	2.50	2.50	2.92	-	前橋土木	赤城白川	前橋市
川曲	0.32 ↓	0.90	1.60	-	-	-	前橋土木	渕川	前橋市
元総社	0.02 ↓	0.80	1.30	-	-	-	前橋土木	牛池川	前橋市
五井	0.26 ↓	1.80	2.90	-	-	-	前橋土木	猪ノ木川	前橋市
下畠田	0.54 ↓	2.20	2.60	3.10	3.62	-	前橋土木	荒砥川	前橋市
船原(奥)	2.22 ↓	-	-	-	-	-	利根ダム統管	利根川	前橋市
下武土	0.20 ↓	3.00	4.00	6.00	6.65	-	伊勢崎土木	広瀬川	伊勢崎市
三光	0.47 ↓	2.00	2.50	2.80	3.82	-	伊勢崎土木	広瀬川	伊勢崎市
八幡	0.69 ↓	2.00	3.10	3.90	4.39	-	伊勢崎土木	柏川	伊勢崎市
桜源橋	1.16 ↓	2.10	2.80	3.30	3.87	-	伊勢崎土木	蘿川	伊勢崎市
大川	0.22 ↓	-	-	-	-	-	伊勢崎土木	大川	伊勢崎市
猪口	**	1.10	1.40	1.70	2.20	-	伊勢崎土木	蘿川	伊勢崎市
境保裏	1.79 ↓	2.80	4.20	-	-	-	伊勢崎土木	柏川	伊勢崎市
八日島(奥)	-2.44 ↓	0.80	1.90	3.90	4.80	5.28	利根川上流	利根川	伊勢崎市
上福敷(奥)	-0.58 ↓	2.50	3.70	3.70	5.24	8.88	利根ダム統管	利根川	玉村町
玉沢橋	0.23 ↓	1.30	2.30	-	-	-	洪川土木	平沢川	洪川市
酒水橋	0.23 ↓	1.20	1.80	-	-	-	洪川土木	沼尾川	洪川市

各主要河川（主に水位周知河川）の  
水位を確認することができます。

## ○川の水位情報

確認 HP : <https://www.river.go.jp/>

### 確認方法

水位周知河川や水位周知河川以外の  
河川の水位、カメラ映像を確認する  
ことができます。



## ○まちの安全ひろメール

### 登録用空メール送信先アドレス

touroku.maebashi-city@raiden.ktaiwork.jp



- ・上記の二次元コードを読み取り、空メール（件名・本文不要）を携帯電話から送信してください。
- ・数分以内に登録用 URL が記載されたメールが届きます。
- ・受信内容を選択して、登録完了
- ・登録完了を知らせるメール受信

※気象情報や防災情報等を  
市から配信します。