

避難先の選定における留意点

【避難先選定フロー】



ハザードマップで施設の危険性を確認しましょう

1 施設が下記の区域に該当する

はい いいえ

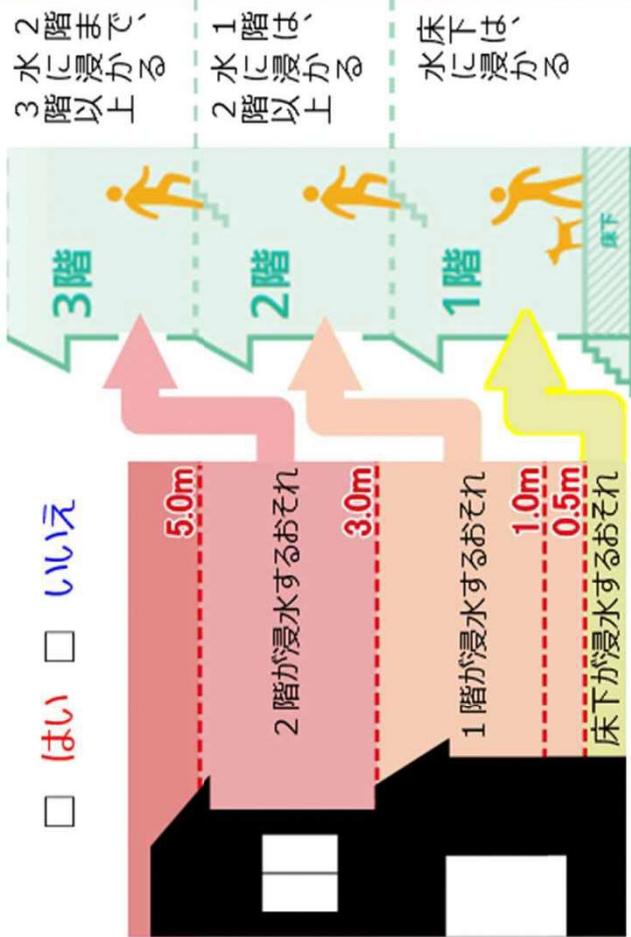
土砂災害警戒区域
土砂災害特別警戒区域

家屋倒壊等氾濫想定区域
津波による
浸水のおそれがある区域

いいえ

2 施設の浸水深より高い所に避難スペースがある

はい いいえ



いいえ (高い所にスペースがない)

3

浸水継続時間
避難スペースにて
電気や通信、
水道、トイレ等が
使用可能である

はい いいえ

はい

いいえ

施設外の避難先に立退き避難

■系列の施設や
同種・類似の施設



■市町村が指定する
指定(福祉)避難所、
指定緊急避難場所

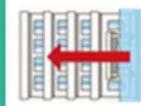


■近隣の安全な場所
■宿泊施設



はい

施設内の高い所に 屋内安全確保



理解度チェック（問題）

次の内容は「○」か「×」どちらでしょうか。
「×」の場合、正解を考えてください。

- ① ノザードマップにおいて、浸水深3.0～5.0m未満と示されている場合は、2階の居室に移動すれば安全を確保できる。
- ② ノザードマップにおいて、家屋倒壊等氾濫想定区域や土砂災害警戒区域と示されている場合は、立退き避難が必要である。
- ③ 避難先は、原則として市町村の指定緊急避難場所を選定すべきであり、安全な場所にあつたとしても、系列の施設や他の同種類似施設への避難は適切でない。

理解度チェック（回答）

次の内容は「○」か「×」どちらでしょうか。
「×」の場合、正解を考えください。

間違っているのは、①と③です。
正解は以下のとおりです。

- ① ノザードマップにおいて、浸水深3.0～5.0m未満と示されている場合は、2階の居室に移動すれば安全を確保できる。

- ① ノザードマップにおいて、浸水深3.0～5.0m未満と示されている場合は、2階の居室まで浸水するため、3階以上の居室等に移動する必要がある。

- ② ノザードマップにおいて、家屋倒壊等氾濫想定区域や土砂災害警戒区域と示されている場合は、立退き避難が必要である。

- ② 【正解○】

- ③ 避難先は、安全な場所にあり、かつ利用者の支援が可能であれば、市町村の指定緊急避難場所を選定すべきであり、安全な場所にあつたとしても、系列の施設や他の同種類似施設への避難は適切でない。

- ③ 避難先は、安全な場所にあり、かつ利用者の支援が可能であれば、市町村の指定緊急避難場所や福祉避難所のほかに、系列の施設、他の同種・類似の施設等を選定することができます。

避難開始のタイミングの考え方

- 避難開始は、原則として、市町村から警戒レベル3高齢者等避難者が発令された時です。ただし、利用者全員の避難完了までに多くの時間を要する場合は、この発令を待つことなく早めに避難を開始することが必要です。
- また、夜間の避難は危険を伴うことから、夜間に災害の発生が切迫するおそれがある場合には、日没までの立退き避難を完了するようにします。
- 通所型の施設設置の場合は、事前休業を選択することが、利用者の安全確保につながります。事前休業の実施基準を満たした場合は、躊躇することなく事前休業の実施を判断することが重要です。

警戒 レベル	1	2	3	4	5	緊急安全確保	
避難 情報等	早期注意情報 (警報級の可能性)	大雨注意報 洪水注意報	高齢者等避難	避難指示	避難完了		
情報収集	●日没までの避難完了 ●前日の休業判断				避難完了		
施設の 行動	情報収集						

防災気象情報や避難情報の収集

- 防災気象情報や避難情報(は、初動体制)の確立や避難開始の判断等をするために必要なものです。
- 収集する情報の内容や入手方法、伝達する情報の内容と伝達先をあらかじめ決めて確認しておきましょう。

種類	名称	入手手段と伝達イメージ
台風等の情報	<ul style="list-style-type: none"> ■週間天気予報、天気予報 ■台風情報 ■早期注意情報 	<p>□テレビのデータ放送 □ラジオ</p> <p>情報伝達</p>
雨の情報	<ul style="list-style-type: none"> ■大雨注意報、洪水注意報 ■土砂災害警報情報 ■大雨特別警報 ■降水短時間雨量予測 ■キクル(危険度分布) 	<p>連絡</p> <p>報告</p> <p>統括指揮者</p>
河川の情報	<ul style="list-style-type: none"> ■氾濫注意情報 ■氾濫警戒情報 ■氾濫危険情報 	<p>共有</p> <p>統括指揮者</p>
避難の情報	<ul style="list-style-type: none"> ■警戒レベル3(高齢者等避難) ■警戒レベル4(避難指示) ■警戒レベル5(緊急安全確保) 	<p>連絡</p> <p>施設関係者全員</p>

理解度チェック（回答）

次の内容は「○」か「×」どちらでしょうか。

「×」の場合、正解を考えてください。

- ① 避難開始のタイミングは、市町村が警戒レベル3（高齢者等避難）を発令した時であり、避難に多くの時間がかかる場合であっても、この発令を待たずに避難を開始することは適切ではない。
- ② 夜間に災害が発生するおそれがある場合には、日没までに立退き避難を完了するよう早めの避難行動が必要である。
- ③ 通所型の施設の場合は、事前休業を選択することが、利用者の安全確保につながるため、事前休業の実施基準を満たした場合は、躊躇することなく事前休業の実施を判断することが重要である。

理解度チェック（回答）

次の内容は「○」か「×」どちらでしょうか。

「×」の場合、正解を考えてください。

間違っているのは、①です。
正解は以下のとおりです。

- ① 原則として市町村から警戒レベル3（高齢者等避難）の発令時であるが、避難先までの移動、全ての利用者の避難準備等に多くの時間がかかる場合は、この発令を待つこと無く、避難を開始することが重要である。
- ② 夜間に災害が発生するおそれがある場合には、日没までに立退き避難を完了するよう早めの避難行動が必要である。
- ③ 通所型の施設の場合は、事前休業を選択することが、利用者の安全確保につながるため、事前休業の実施基準を満たした場合は、躊躇することなく事前休業の実施を判断することが重要である。

施設における防災体制の例

- 利用者の円滑な避難を確保するためには、防災体制を機能的に組織する必要があります。
- 職員だけで利用者の避難支援力が「困難な場合には、**地域住民や利用者の家族、地元の企業等の外部の協力も得て体制を構築**しましょう。」
- また、夜間や休日などに迅速に駆けつけることができる**緊急参集者も決めておく**ことが重要です。

職員一人が担当する内容を把握し、いざというときに対応できるようにしましょう！

- ①全体を指揮する
「統括指揮者」



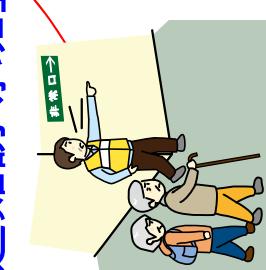
- ④避難に必要な設備や装備品等を点検し準備する
「装備品等準備班」



- ②情報収集や伝達を担当する
「情報連絡班」



- ③利用者の避難支援を担当する
「避難誘導班」



統括指揮者の役割の例

[全体を統括する「統括指揮者」の役割]

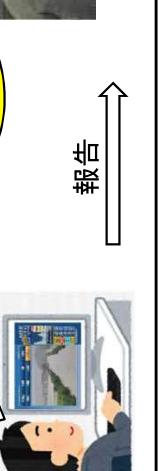
- 統括指揮者の役割は、状況を把握し**全体を指揮**することです。
- 警戒レベル等に応じて、職員等の召集や**避難開始の判断**を行います。
- 通所施設においては、**事前休業の判断**も行います。

レベル	統括指揮者	対応イメージ
警戒レベル1 災害への心構えを高める段階	<ul style="list-style-type: none">・状況把握、指揮体制確立の判断・事前休業の判断	<p>明日、警報が発表される可能性が高い。 高齢者等避難が発令されるかもしない。</p> <p>避難の手順を確認しておこう。</p>  <p>事前休業の判断も考えておこう！</p>
警戒レベル2 <注意体制>	<ul style="list-style-type: none">・状況把握、指揮・職員等召集（避難開始判断）	<p>夜中に、高齢者等避難が発令されるかもしない。</p> <p>参集職員に声をかけておこう。</p>  <p>川の水位がキケンです</p>
警戒レベル3 <警戒体制>	<ul style="list-style-type: none">・状況把握、指揮・避難開始判断	<p>避難場所まで避難を開始します</p> 
警戒レベル4 <非常体制>	<ul style="list-style-type: none">・状況把握、指揮・避難先での利用者支援の監督・(緊急安全確保の判断)	<p>利用者の状況確認及び支援</p> 

情報収集や伝達を担当する「情報連絡班」の役割

【情報収集や伝達を担当する「情報連絡班」の役割】

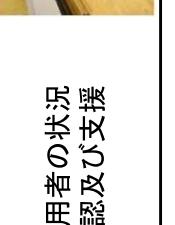
- 情報連絡班の役割は、防災気象情報や避難情報等を収集し、統括指揮者や職員に情報を伝達することや、市町村等の関係機関や避難先、利用者の家族と連絡を取り合うことです。

レベル	情報連絡班	対応イメージ
警戒レベル1 災害への心構えを高める段階	・気象情報等収集 ・職員への情報伝達	 <p>台風の大雨により施設が浸水するかもしません。</p> <p>台風進路や大雨の予想情報を確認</p> <p>情報伝達</p>
警戒レベル2 <注意体制>	・気象情報、水位情報、避難情報、避難先情報等の収集 ・職員や避難支援協力者へ連絡	 <p>災害級の大雨が発生しています。 今後の情報に注意してください。</p> <p>最新情報を確認</p> <p>報告</p> <p>川の水位が基準です</p> <p>連絡</p>
警戒レベル3 <警戒体制>	・気象情報、水位情報、避難情報等の収集 ・利用者家族等への連絡 ・市町村等への連絡	 <p>大雨や川の水位の最新情報を確認</p> <p>統括指揮者</p> <p>避難情報が発令されました</p> <p>避難情報が発令されました</p> <p>共有</p>
警戒レベル4 <非常体制>	・市町村等への連絡	 <p>施設関係者全員</p> <p>連絡</p> <p>●施設は系列の〇〇施設へ全員避難しました。</p> <p>市役所等へ</p> <p>保護者</p>

避難誘導班の役割の例

【利用者の避難支援を担当する「避難誘導班」の役割】

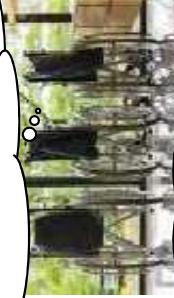
- 避難誘導班の役割は、利用者の避難誘導を行うことです。
- 避難誘導を行つにあたつて、事前に誘導方法の確認や避難ルートの確認を行います。避難完了後は、利用者の点呼も行います。

レベル	避難誘導班	対応イメージ
警戒レベル1 災害への心構えを高める段階	<ul style="list-style-type: none">・(避難誘導体制の確認)・(避難ルートの確認)	 避難先と避難経路を確認しておこう。
警戒レベル2 <注意体制>	<ul style="list-style-type: none">・避難誘導体制の確認・避難ルートの確認・(避難誘導開始)	
警戒レベル3 <警戒体制>	<ul style="list-style-type: none">・避難誘導開始	    
警戒レベル4 <非常体制>	<ul style="list-style-type: none">・避難完了の確認・避難先での利用者支援・(緊急、安全確保の誘導)	   

装備品等準備班の役割の例

【避難に必要な設備や装備品等を点検し準備する「装備品等準備班」の役割】

- 装備品等準備班(は)、避難(こ)必要な設備や装備品、備蓄品、備蓄品、備蓄品等を点検し準備します。
- また、避難(こ)必要な移動用の車両手配や避難先への持ち出し品の運搬、利用者への装備品の装着等を行います。

レベル	装備品等準備班	対応イメージ
警戒レベル1 災害への心構えを高める段階	<ul style="list-style-type: none"> ・(避難に必要な設備や装備品、備蓄品、避難先への持ち出し品等を点検し準備) 	 <p>車いすなどを確保できているか</p>  <p>避難に必要な車両は確保できたか</p>  <p>すぐ使えるところにあるか</p>
警戒レベル2 <注意体制>	<ul style="list-style-type: none"> ・避難に必要な設備や装備品、備蓄品、避難先への持ち出し品等を点検し準備 ・移動用車両の手配 	
警戒レベル3 <警戒体制>	<ul style="list-style-type: none"> ・利用者への装備品の装着 ・移動用車両の確保 ・避難先への持ち出し品等を運搬 	<p>■服装の着替え</p>  <p>■移動の準備</p>  <p>■リフト車への移動</p> 
警戒レベル4 <非常体制>	<ul style="list-style-type: none"> ・避難先での持ち出し品等の管理 	<p>■利用者の支援に必要な薬や食料の確保・管理</p> 

避難訓練の種類

(立退き避難、屋内安全確保)

- 利用者を避難先に移動させる訓練としては、立退き避難訓練と屋内安全確保訓練があります。
- 立退き避難訓練(は、施設外の避難先に利用者を移動させる訓練です。
- 屋内安全確保訓練(は、施設の上階などに利用者を移動させる訓練です。
- 訓練(は、職員のみならず、**避難支援協力者の参加も得て行う**にしよう。

訓練種類	立退き避難訓練	屋内安全確保訓練
訓練イメージ	施設内移動 ⇒ 車両への移動、徒歩 ⇒ 避難先(利用者の支援)	施設上階への移動(階段・エレベーター) ⇒ 上階での利用者の支援



避難訓練の種類

(図上訓練・情報収集・情報伝達訓練・避難経路等の確認訓練)

- 図上訓練(は、避難先までの立退き避難訓練や屋内安全確保訓練のシミュレーションを行う訓練です。情報収集・情報伝達訓練を合わせて行う場合があります。
- 情報収集・情報伝達訓練(は、避難に必要な防災気象情報や避難情報等を収集し、その情報を職員や避難支援協力者等に伝達する訓練です。
- 避難経路等の確認訓練(は、現地を実際に見て、避難先や避難経路の安全性等について確認する訓練です。

訓練種類	図上訓練	情報収集・情報伝達訓練	避難経路等の確認訓練
訓練イメージ	<ul style="list-style-type: none">・地図等を活用したイメージ訓練	<ul style="list-style-type: none">・日頃からの気象情報等の確認・施設内での情報伝達訓練	    

避難訓練練習の種類

(設備・装備品・備蓄品・持ち出し品・持ち出し品等の確認訓練)

- 設備・装備品・備蓄品・持ち出し等の確認訓練(は、避難(に必要な設備や装備品の点検や備蓄品の在庫確認、避難先への持ち出し品を準備する訓練です。

訓練の種類

設備・装備品・備蓄品・持ち出し品等の確認訓練

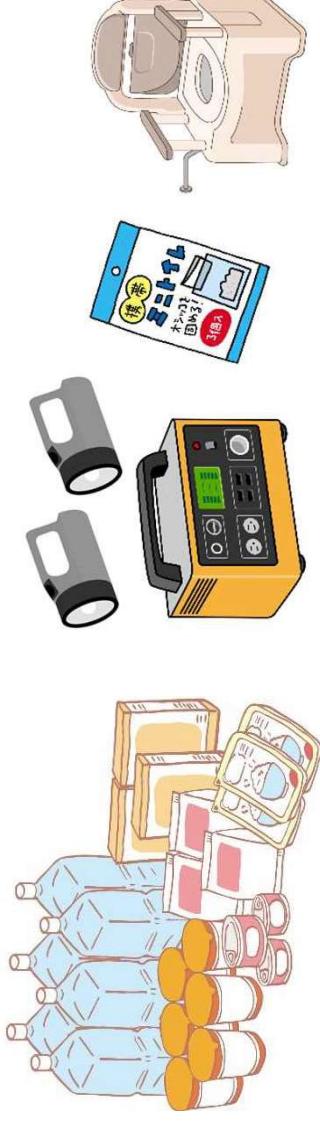
- 訓練イメージ
- ・利用者の避難に必要なものを確保
 - ・避難先にて必要なものを確保
 - ・移動しやすい場所にあるかの確認



【参考】屋内安全確保で避難するときの注意点

施設内に数日間過ごせる量の食糧や水、薬を備蓄しておきましょう。

- 停電、断水、ガスの供給停止に備え、施設内に数日間過ごせる量の食糧や水、薬を備蓄しておきましょう。



【参考】避難支援に必要な設備や機材等

- エレベーターの活用に加え、非常用電源の設置やエレベーターの代替えとなるスロープの設置、階段昇降機の設置、車椅子等を支援者が持ち上げることも想定した階段幅の確保しましょう。

- 避難及び避難先における支援に必要な装備品や備蓄品を適切に確保しておきましょう。

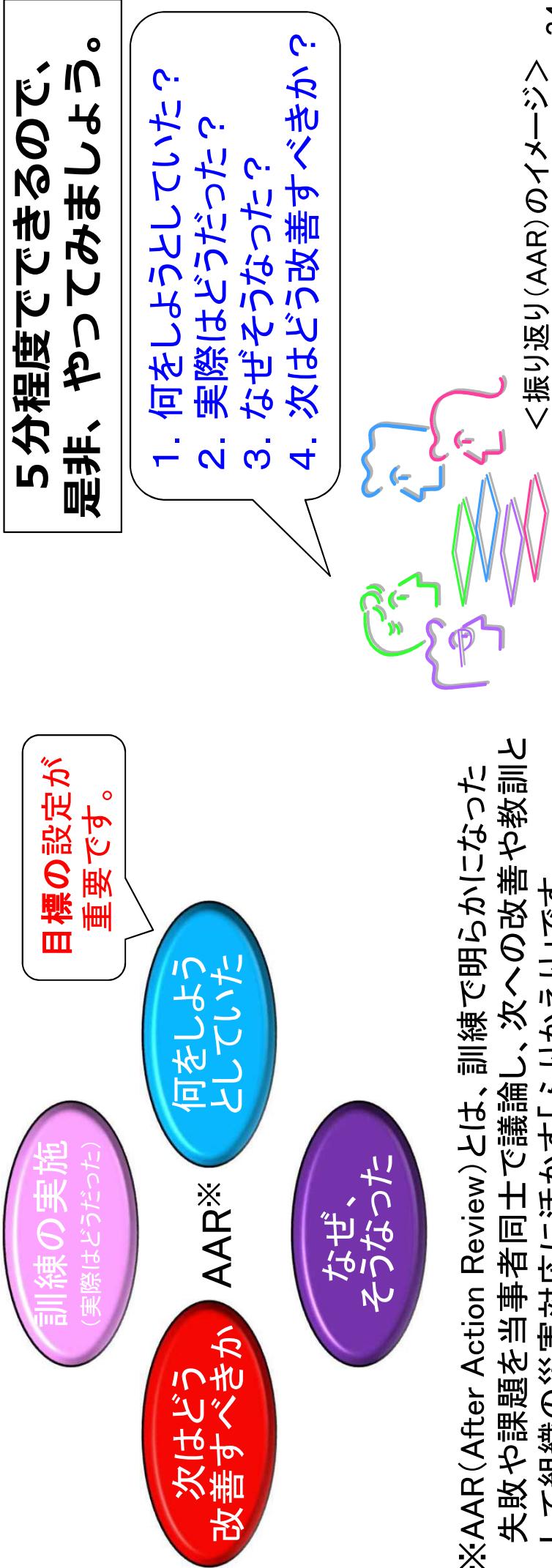
※電力を必要としないものや蓄電池により稼働するもの

※車椅子や担架等を支援者が持ち上げることを想定した階段幅



避難訓練における留意点

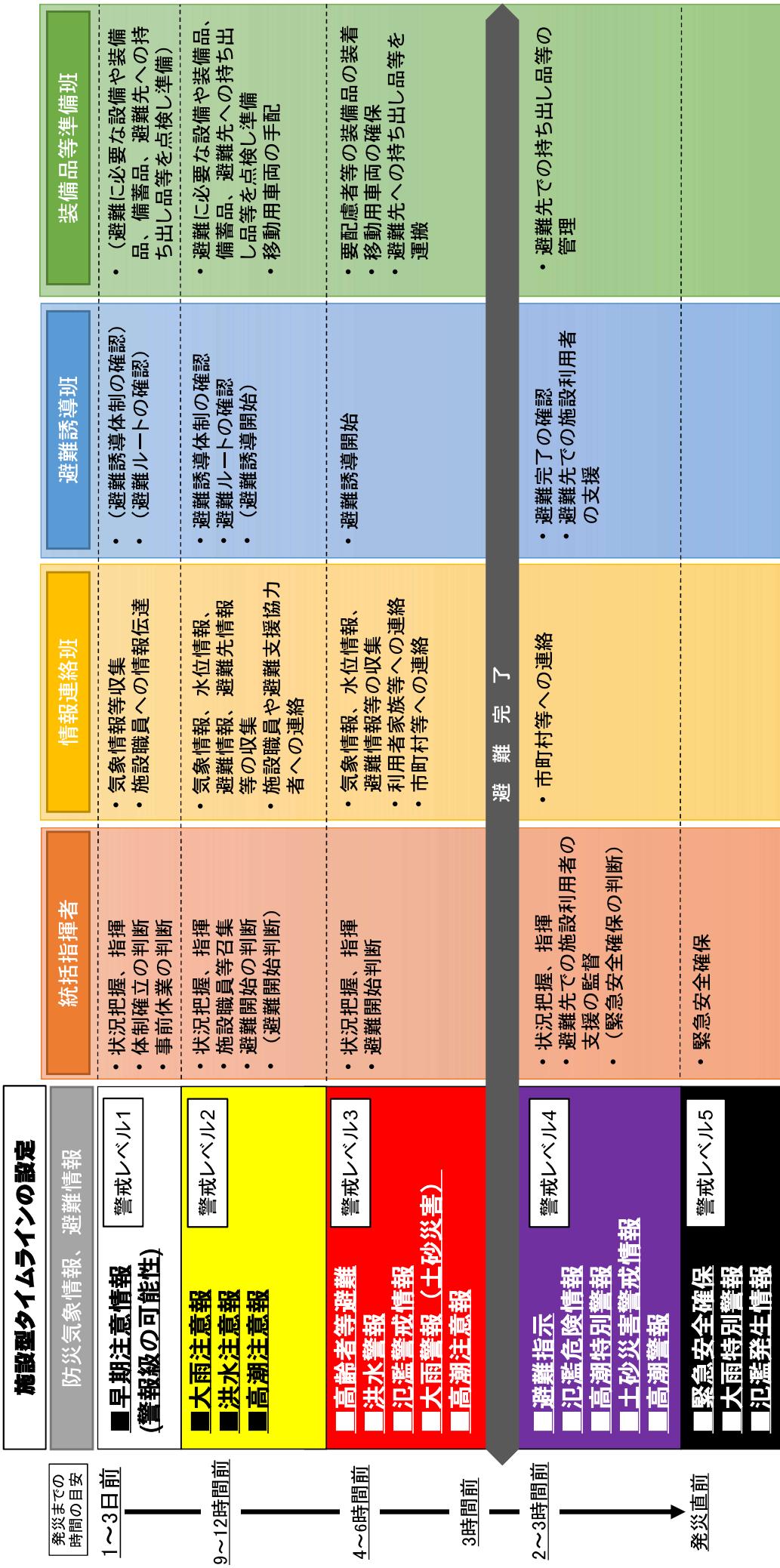
- 避難訓練は、**毎年実施することが重要**です。
- また、訓練結果(は市町村に報告する必要があります。)
- 訓練終了後には、参加者により訓練の振り返り(AAR※)を実施し、必要に応じて**避難確保計画を見直すとともに、避難体制の改善につなげるよう**にします。
- 訓練結果の振り返りを適切に実施するためには、**あらかじめ訓練の目的と目標を決めておく**ことが重要です。



※AAR(After Action Review)とは、訓練で明らかになつた失敗や課題を当事者同士で議論し、次への改善や教訓として組織の災害対応に活かす「ふりかえり」です。

タイムラインの作成と活用

- 情報収集や情報報伝達、防災体制の確立、装備品等の準備、避難誘導の実施などの防災行動を時系列で整理し、**タイムラインを作成**しておきましょう。
- タイムラインは、日中や夜間といつた避難する時間帯、施設の特性などに応じて、複数のケースのものを作成しておくことが必要です。



理解度チェック（問題）

次の内容は「○」か「×」どちらでしょうか。
「×」の場合、正解を考えてください。

- ① 統括指揮者（施設管理者の場合はある）の役割には、防災体制の確立や職員等の召集、避難開始の判断、事前休業の判断等である。

- ② 避難訓練を振り返るためにには、目的（確認すべき事項）と目標を決めておくことが重要であり、訓練終了後には、参加者による訓練の振り返りを実施することが大切である。

- ③ 避難確保計画は、一度作成すれば見直す必要はない。

理解度チェック（回答）

次の内容は「○」か「×」どちらでしょうか。
「×」の場合、正解を考えてください。

間違っているのは、③です。
正解は以下のとおりです。

- ① 統括指揮者（施設管理者の場合もある）の役割には、**防災体制の確立や職員等の召集、避難開始の判断、事前休業の判断等**である。

- ② 避難訓練を振り返るためにには、**目的（確認すべき事項）と目標を決めておくことが重要**であり、訓練終了後には、**参加による訓練の振り返りを実施することが大切**である。

- ③ 避難確保計画は、**一度作成すれば見直す必要はない。**

訓練終了後には、参加者により**訓練の振り返り(AAR)を実施**し、必要に応じて**避難確保計画を見直すとともに、避難体制の改善につなげるよう**にしますよう。